



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22.03. 2016 р.

м. Львів

№ 13/03-7 рк/к

Жвирківська селищна рада в особі
виконавчого комітету
Сокальського району Львівської області
80040, Львівська обл., Сокальський р-н.,
смт. Жвирка, вул. Мазепи, 49/1

До Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) надійшла на розгляд заява ОСОБИ 1 (адреса: Львівська обл., Сокальський р-н., смт. Жвирка, (адреса ОСОБИ 1); далі - Заявник) щодо нарахування КП житлово - комунального господарства Жвирківської селищної ради (адреса: 80040, Львівська обл., Сокальський р-н., смт. Жвирка, вул. Мазепи, 49/1; далі - КП ЖКГ Жвирківської селищної ради) у необґрунтованому розмірі плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів Заявнику.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі бюджету, фінансів і цін належать, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

Згідно з статтею 31 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Виконавчий комітет у відповідності із пунктом 1 статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виконавчим органом міської ради - органу місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Органи місцевого самоврядування відповідно до статті 16 даного Закону є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними

повноваженнями, в межах яких, діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначаються Законом України «Про відходи» (далі - Закон).

Відповідно до статті 1 Закону зазначається, що: «Об'єкти поводження з відходами - місця чи об'єкти, що використовуються для збирання, зберігання, сортування, оброблення, перероблення, утилізації, видалення, знешкодження та захоронення відходів».

«Суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані, зокрема: здійснювати контроль за станом місць чи об'єктів розміщення власних відходів» (підпункт и) статті 17 Закону).

Постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006р. № 1010 (зі змінами та доповненнями) «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів», затверджено Порядок формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів (далі - Порядок №1010).

У пункті 13 Порядку №1010 зазначається, що: «До складу загальновиробничих витрат включаються витрати, пов'язані з утриманням санітарних зон, дезінфекцією, дератизацією виробничих приміщень, вивезенням сміття».

У свою чергу, постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (зі змінами; далі - Постанова №869), затверджено Порядок формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі - Порядок №869).

Відповідно до статті 1 Порядку № 869, даний порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і поширюється на суб'єктів господарювання всіх форм власності, які надають послуги (далі - виконавці).

Зокрема, у пункті 14 Порядку № 869 затверджено формулу розрахунку витрат з дератизації (Вдр), а саме:

$$\text{Вдр} = (\text{Пп} \times \text{Тдр} + \text{Кс} \times \text{Тк} + \text{Н}) : \text{Пз},$$

де Пп - площа підвалу (першого поверху) житлового будинку (гуртожитку);

Тдр - середньомісячний тариф на проведення дератизаційних робіт (на 1 кв. метр площі дератизації);

Кс - кількість сміттеприймальних камер будинку;

Н - накладні витрати;

Пз - сумарна загальна площа (зазначена у технічному паспорті житлового будинку (гуртожитку) квартир (житлових приміщень у гуртожитку) та нежитлових приміщень у житловому будинку (гуртожитку);

Тк - середньомісячний тариф на проведення дератизаційних робіт в одній сміттеприймальній камері будинку.

Середньомісячний тариф на проведення дератизаційних робіт визначається за калькуляцією відповідної санітарно-епідеміологічної служби.

Відповідно до пункті 15 Порядку № 869 затверджено формулу розрахунку витрат з дезінсекції (Вді), а саме:

$$\text{Вді} = (\text{Тді} \times \text{Пп} + \text{Н}) : \text{Пз}$$

Крім того, у Додатку до Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого Постановою № 869, затверджено Перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, саме:

- Прибирання прибудинкової території
- Прибирання сходових кліток
- Вивезення побутових відходів (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення)
- Прибирання підвалу, технічних поверхів та покрівлі
- Технічне обслуговування ліфтів
- Обслуговування систем диспетчеризації
- Технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем:
 - гарячого водопостачання
 - холодного водопостачання
 - водовідведення
 - централізованого опалення
 - зливової каналізації
- Дератизація
- Дезінсекція
- Обслуговування димових та вентиляційних каналів
- Технічне обслуговування та поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання, систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності
- Поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядження, що розміщені на закріпленій в установленому порядку прибудинковій території (в тому числі спортивних, дитячих та інших майданчиків)
- Поливання дворів, клумб і газонів
- Прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протиожезедними сумішами
- Експлуатація номерних знаків на будинках
- Освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води
- Енергопостачання ліфтів.

Отже, згідно вищевказаного Переліку, послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій містять 22 види послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Для з'ясування обставин, наведених у заяві ОСОБИ 1, Відділення надіслано відповідні вимоги про подання інформації до КП ЖКГ Жвирківської селищної ради від 12.01.2016р. №13/03-6; від 02.03.2016р. №13/03-178 та до Жвирківської селищної ради від 12.01.2016р. №13/03-8; від 03.03.2016р. № 13/03-184.

За результатами розгляду вищевказаної заяви, встановлено таке.

Жвирківська селищна рада Сокальського району Львівської області листом від 21.01.2016р. № 21/02-21 (вх. від 27.01.2016р. № 5-105) повідомило Відділення, що: *«Тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для КП ЖКГ Жвирківської селищної ради затверджені рішенням виконавчого комітету Жвирківської селищної ради від 28.01.2009р. №14 «Про затвердження тарифів для КП*

ЖКГ Жвирківської селищної ради на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій» (зі змінами від 26.02.2014 року; далі - Рішення №14)».

У свою чергу, на вимогу Відділення, КП ЖКГ Жвирківської селищної ради листом від 27.01.2016р. № 06 (вх. від 29.01.2016р. № 8-127) повідомило про таке:

«Рішенням виконавчого комітету Жвирківської селищної ради від 28.01.2009р. №14 «Про затвердження тарифів для КП ЖКГ Жвирківської селищної ради на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій» (далі - Рішення №14) затверджено тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надає КП ЖКГ Жвирківської селищної ради; затверджено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, яке проживає у приватному секторі, що надаються КП ЖКГ Жвирківської селищної ради.

Послуги на вивезення ТПВ для населення, яке проживає у приватному секторі розраховувалися відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006р. № 1010 Розрахунок на одну особу становить у розмірі - 5,45 грн.

Послуга з вивезення ТПВ для мешканців, які проживають у багатоквартирних будинках, які перебувають на балансі КП ЖКГ Жвирківської селищної ради, входить в складову послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, а не виведена окремою послугою, та становить - 0,309 грн. за 1 кв. м площі.

Для будинку (адреса ОСОБИ 1) надаються такі послуги з утримання будинку та прибудинкової території, а саме: вивезення ТПВ та дезінсекція».

Крім того, листом від 15.03.2016р. № 23 (вх. від 16.03.2016р. № 8-454) КП ЖКГ Жвирківської селищної ради повідомило Відділення, зокрема, що:

«КП ЖКГ Жвирківської селищної мешканцям будинку (адреса ОСОБИ 1) надає послуги з вивезення ТПВ та дезінсекції. Такі послуги, як: прибирання прибудинкової території, поточний ремонт конструктивних елементів, поточний ремонт покрівлі, обслуговування внутрішньобудинкових мереж – не надаються.

Дезінсекція - це оброблення сміттєвих контейнерів, яке проводить профдезвідділ згідно договору. Сміттєві контейнери розміщені на спеціально виділених майданчиках, куди і виносять ТПВ мешканці смт. Жвирка, в тому числі, мешканці будинку (адреса ОСОБИ 1)».

У даному листі від 15.03.2016р. № 23, КП ЖКГ Жвирківської селищної ради надало Відділення копію укладеної КП ЖКГ Жвирківської селищної ради із Сокальським відділом профілактичної дезінфекції КП Львівської обласної ради «Профілактична дезінфекція» Угоди від 04 січня 2016 року №104, про виконання робіт з профілактичної дезінфекції та дератизації на 2 - ох об'єктах: 2 сміттєві ящики на сміттєвих майданчиках (вказана фактична площа - 370,5 кв. м. для дератизації та - 362 кв. м для дезінсекції) на загальну суму - 1172,88 грн. за рік.

Вищенаведене свідчить, що послуга з «дезінсекції», яка на підставі рішення виконавчого комітету Жвирківської селищної ради від 28.01.2009р. №14, включена до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, за інформацією КП ЖКГ Жвирківської селищної ради є: «Оброблення сміттєвих контейнерів, яке проводить профдезвідділ згідно договору. Сміттєві контейнери розміщені на спеціально виділених майданчиках...».

Отже, відповідно до вимог Порядку № 869 (пункти № 14 та №15) дана послуга не могла бути включена до послуг з утримання будинку та прибудинкової території, оскільки, у розрахунку витрат на послуги з «дератизації» та «дезінсекції» (включених до Переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що затверджений у Додатку до Порядку №869) передбачено витрати на проведення робіт з «дератизації» та «дезінсекції» у підвалах конкретних житлових будинків.

Отже, затвердження органом місцевого самоврядування смт. Жwirk Сокальського району Львівської області у рішенні від 28.01.2009р. №14 тарифів на житлово - комунальні послуги (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій; послуги з вивезення ТПВ) без дотримання вимог Порядку №869 і Порядку №1010 для мешканців смт. Жwirk (в тому числі, мешканців житлового будинку (*адреса ОСОБИ 1*), призвело до застосування КП ЖКГ Жwirkівської селищної ради тарифів на вказані послуги у необґрунтованому розмірі, та може призвести до ущемлення інтересів споживачів даних послуг.

В таких діях органу місцевого самоврядування смт. Жwirk Сокальського району Львівської області з прийняття рішення від 28.01.2009р. №14 *«Про затвердження тарифів для КП ЖКГ Жwirkівської селищної ради на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій»*, розрахованих без дотримання вимог Порядку №869 і Порядку №1010, містяться ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді легітимації, які передбачені пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 вищеназваного Закону.

У зв'язку із вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій органу місцевого самоврядування смт. Жwirk Сокальського району Львівської області, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цього порушення, Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Жwirkівській селищній раді Сокальського району Львівської області в особі виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи - 04370708) обов'язкові для розгляду такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Жwirkівській селищній раді Сокальського району Львівської області в особі виконавчого комітету привести у відповідність тарифи, затверджені рішенням виконавчого комітету Жwirkівської селищної ради від 28.01.2009р. №14 у відповідність до вимог Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011р. № 869 (із змінами та доповненнями) та Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006р. № 1010 (зі змінами та доповненнями).

Повідомити про розгляд Рекомендацій Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у 30 - ти денний строк з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єкту господарювання, якому вони надані;

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.